



CONVENI MARC DE COL·LABORACIÓ ENTRE LA GENERALITAT, A TRAVÉS DE LA PRESIDÈNCIA, LES DIPUTACIONS DE VALÈNCIA, ALACANT I CASTELLÓ I LA FEDERACIÓ VALENCIANA DE MUNICIPIS I PROVÍNCIES, PER A COL·LABORAR EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA I BON GOVERN

REUNITS

I. El Sr. Santiago Lumbreras Peláez, secretari autonòmic de Relacions Institucionals i Transparència, nomenat pel Decret 113/2023, de 25 de juliol, del Consell (DOGV núm. 9647 de 25.07.2023), en representació de la Generalitat, en virtut de l'autorització conferida per a la firma del present conveni per l'acord del Consell de 15 de octubre de 2024.

II. L'I·l·lustríssim Sr. Vicente José Mompó Aledo, president de la Diputació Provincial de València, que actua en l'exercici del seu càrrec en virtut de l'acord adoptat en el Ple constitutiu de 14 de juliol de 2023, de conformitat amb el que disposen els articles 34.2 i 35.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

III. L'I·l·lustríssim Sr. Antonio Pérez Pérez, president de la Diputació Provincial d'Alacant, que actua en l'exercici del seu càrrec en virtut de l'acord adoptat en el Ple constitutiu de 21 de juliol de 2023, de conformitat amb el que disposen els articles 34.2 i 35.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

IV. La I·l·lustríssima Sra. Marta Barrachina Mateu, presidenta de la Diputació Provincial de Castelló, que actua en l'exercici del seu càrrec i en representació d'esta, facultada per a la firma d'este conveni de col·laboració en virtut de l'acord pres per la Junta de Govern de data 29 d'octubre de 2024, de conformitat amb el que disposa l'article 34 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

V. El Sr. Miguel Bailach Luengo, secretari general de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, actuant per autorització del president en funcions en virtut de la resolució del 8 de novembre del 2024.

Les parts, en la representació que ostenten i amb les facultats que els seus respectius càrrecs els conferixen, es reconeixen capacitat legal suficient per a l'atorgament del present conveni, i a este efecte,

EXPOSEN

I. L'article 9 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana preveu la promulgació d'una llei autonòmica sobre el dret a una bona administració i l'accés als documents de les institucions i administracions públiques valencianes. Este mateix article reconeix el dret de tots els valencians i les valencianes a participar de manera individual o col·lectiva en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana, i estableix que la Generalitat promourà la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els assumptes públics. La participació dels ciutadans i ciutadanes en els assumptes públics constituïx un dels pilars bàsics sobre els quals es desenrotllen i prenen forma la democràcia avançada i l'autogovern. En este sentit, el diàleg entre ciutadania i administracions públiques que caracteritza la noció de govern obert no sols és positiu i oportú, sinó que és imprescindible per al desenrotllament d'una societat democràtica i avançada que consolida el nostre estat de benestar.

II. La Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, plasma este mandat estatutari, en regular i garantir la transparència de l'activitat pública en el seu doble vessant de publicitat activa i de dret d'accés a la informació pública en la Comunitat Valenciana, i establir els principis bàsics d'integritat i bon govern que han de complir les administracions públiques valencianes mitjançant l'adopció de codis ètics i de conducta i el desenrotllament de marcs d'integritat pública. En este context, la Generalitat ha iniciat una veritable política de transparència en el seu funcionament, que ha de constituir l'eix fonamental de la seua activitat, al mateix temps que dona compliment estricte a esta llei, convertint-se d'esta manera en un model de gestió transparent en l'àmbit de les administracions i òrgans constitucionals de l'Estat.

III. Esta llei inclou, en el seu àmbit subjectiu, a les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i a les entitats del seu sector públic vinculades o dependents, i la seua disposició adicional



segona estableix que l'administració de la Generalitat, en col·laboració amb les diputacions provincials i amb la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, establirà un programa de suport a les entitats locals, especialment a les que disposen de menys recursos i capacitat tècnica i operativa, per a aplicar les seues obligacions de transparència i bon govern.

IV. La Llei 4/2023, 13 d'abril, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana, plasma també este mandat estatutari, en regular, fomentar i garantir la participació de la ciutadania en els assumptes públics autonòmics i locals de la Comunitat Valenciana, tant directament com a través de les entitats en les quals s'integre. Esta llei inclou, en el seu àmbit d'aplicació, a les entitats que integren l'administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic, vinculades o que depenen d' esta, sense perjudi de la seua normativa específica i el respecte a la seua autonomia. Esta llei té com a fi afavorir la cooperació i col·laboració entre l'administració de la Generalitat i la local quant a la gestió i foment de la participació ciutadana.

V. Pel que fa a les competències que habiliten les entitats firmants del conveni per a firmar-lo, l'article 2 del Decret 32/2024, de 21 de novembre, del President de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions (DOGV núm. 9990 de 22.11.2024), assigna a la Presidència de la Generalitat les competències en matèria de participació i transparència. Estes competències es concreten en el Decret 173/2024, de 3 de desembre, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (DOGV núm. 9998 de 3.12.2024). En l'article 4, s'atribuïx a la Secretaria Autonòmica de Relacions Institucionals i Transparència, entre altres, les funcions de participació ciutadana, transparència de l'activitat pública i bon govern.

Per part seua, el Decret 131/2023, de 10 d'agost, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat (DOGV núm. 9661 de 14.08.2023), dedica el seu article 4 a la Direcció General de Transparència i Participació i li atorga, entre altres, les competències en disseny, coordinació, foment i promoció de la planificació i les directrius d'actuació en matèria de transparència, obertura de dades, reutilització de la informació pública, integritat institucional i bon govern en l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, i impuls i promoció de les polítiques públiques i els plans d'actuació en estes matèries, i també les competències en programació, gestió i coordinació de les polítiques del Consell en matèria de transparència, i en supervisió, coordinació i promoció de la formació i l'avaluació de mecanismes de participació i transparència.

Així mateix, les diputacions provincials, entitats territorials l'àmbit d'actuació de les quals és la província, conforme als articles 31 i 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, tenen, entre altres competències, les d'assegurar la prestació integral i adequada en la totalitat del territori provincial dels servicis de competència municipal i l'assistència i cooperació jurídica en els municipis.

VI. La Federació Valenciana de Municipis i Províncies, constituïda per municipis i províncies i altres entitats locals de la Comunitat Valenciana que voluntàriament ho decidisquen, és l'associació amb major implantació per a la defensa i promoció de l'autonomia local i dels interessos locals, de conformitat amb el que disposen la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana.

VII. Cal garantir el suport i l'acció de les administracions públiques i els actors municipalistes perquè tots els municipis valencians estiguen en condicions de complir les obligacions de transparència i de desenrotllar polítiques de govern obert. A més, també és fonamental que estes actuacions de suport es complementen i tinguen un mínim comú que responga a una estratègia per a les administracions públiques de la Comunitat Valenciana, afavorint així l'eficiència, les economies d'escala, la innovació i l'intercanvi de bones pràctiques. No es pot oblidar que des de fa anys vivim en una situació en què cobra una especial importància reforçar la confiança en les institucions, el diàleg i el treball conjunt al voltant de la transparència, la integritat i la participació ciutadana per a reduir la distància entre la ciutadania i les institucions.

VIII. En definitiva, resulta necessari establir un marc de col·laboració entre les administracions públiques i els actors municipalistes per a facilitar el compliment de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana en l'àmbit local. Es tracta de crear un espai de col·laboració amb el sector local que permeta coordinar l'actuació de les administracions públiques, establir criteris comuns i compartir informació i bones pràctiques per a avançar cap a unes institucions més participatives, íntegres



i transparents.

Per tot l'expressat anteriorment, les parts signants formalitzen este conveni marc, de conformitat amb les següents

CLÀUSULES

Primera. Objecte

L'objecte d'este conveni és establir un marc permanent i estable de col·laboració entre la Generalitat, a través de la Presidència, les diputacions provincials de València, Alacant i Castelló i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, per a garantir l'aplicació i desenrotllament de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en l'àmbit de l'Administració local, i avançar conjuntament en polítiques de transparència, bon govern i participació ciutadana en les administracions locals de la Comunitat Valenciana.

El marc de relació estable constituït pel present conveni pren la denominació d'Aliança Valenciana pel Govern Obert.

Segona. Objectius i àmbits

1. El conveni té, com a principals objectius, garantir, de la millor manera, el compliment de la normativa de transparència, fomentar les pràctiques i els valors de bon govern i integritat pública, promoure l'obertura i reutilització de dades i fomentar la participació ciutadana en els assumptes públics en l'àmbit de l'Administració local de la Comunitat Valenciana.

2. Per a la consecució d'estos objectius, s'abordaran les àrees estratègiques següents:

- a) Garantir el compliment de les obligacions legals de transparència en tots els governs locals de la Comunitat Valenciana, especialment en els que tenen menys població o recursos, de la manera més eficaç i eficient possible.
- b) Promoure la millora contínua i les bones pràctiques de transparència, participació, bon govern i integritat pública.
- c) Fomentar l'obertura i reutilització de dades amb mecanismes d'interoperabilitat entre les administracions públiques valencianes.
- d) Promoure la participació de la ciutadania en els assumptes públics i el desenrotllament de mecanismes i processos participatius en el funcionament dels governs locals.

Tercera. Actuacions i línies de treball

En el marc d'este conveni, i per a aconseguir els seus objectius, les parts es comprometen a impulsar, de manera coordinada i en l'exercici de les seues respectives competències i funcions, les actuacions següents:

- a) Donar suport, assessorament i assistència tècnica, jurídica i tecnològica als ajuntaments, especialment als que compten amb menys població o capacitat tècnica.
- b) Impulsar i coordinar estratègies de suport econòmic als ajuntaments, especialment als que compten amb menys població o capacitat econòmica, per a promoure l'eficiència dels recursos públics.
- c) Desenrotllar ferramentes comunes que faciliten el compliment de les obligacions de transparència i la posada en marxa de mecanismes de govern obert.
- d) Establir criteris de coordinació per a afavorir la màxima eficiència i eficàcia en les accions de suport per a la transparència, el bon govern i la participació ciutadana en els governs locals.
- e) Coordinar programes conjunts d'accions de formació dirigides a personal tècnic local i membres de les corporacions locals. A este efecte, les parts col·laboraran i intercanviaran recursos i informació sobre les accions de formació que impulsen cadascuna d'elles i, quan siga possible, es promourà la compartició de materials o recursos.
- f) Elaborar models, guies i recursos per a facilitar l'aplicació de la normativa de transparència amb criteris comuns i el desenrotllament de polítiques de participació, integritat i bon govern.
- g) Promoure la interoperabilitat i la interconnexió de portals, dades i sistemes d'informació per al millor compliment de les obligacions de transparència i el foment de l'obertura de dades públiques.



h) Fomentar la creació de xarxes col·laboratives entre entitats locals i entre personal tècnic de les administracions públiques valencianes per a l'intercanvi d'informació i bones pràctiques i per al foment de la innovació pública.

i) Impulsar mecanismes i metodologies comunes per a avaluar el nivell de compliment de les obligacions de transparència i de l'avanç i l'impacte de les polítiques de govern obert en les entitats locals valencianes.

j) Procurar que les particularitats del món local siguen tingudes en compte en el disseny i el desenrotllament de les polítiques públiques per al govern obert i que en l'àmbit local es coneguen els instruments i mecanismes de garantia existents.

k) Donar suport i impulsar polítiques de govern obert en els ajuntaments mitjans i grans de la Comunitat Valenciana per a garantir una implantació d'estes polítiques de manera homogènia i que servisquen com a referent per a la resta de municipis de la Comunitat Valenciana.

Mancant regulació expressa, la modificació del conveni requerirà el compliment dels mateixos tràmits que s'han de seguir per a la seua aprovació i formalització inicial.

Quarta. Grups de treball

Les parts es comprometen a col·laborar en el desenrotllament de les accions necessàries per a abordar les línies de treball previstes en este conveni marc de col·laboració. Esta col·laboració podrà ser objecte de desenrotllament i concreció per mitjà de convenis específics, en els quals es reflectirà la dimensió i l'abast d'esta.

En l'àmbit d'este conveni marc, es podran constituir els grups de treball que es consideren oportuns per les parts implicades. Estos grups estaran formats per persones representants designades per les parts, hauran d'actuar coordinats entre ells i amb la comissió de seguiment i hauran de tindre en compte criteris de paritat d'igualtat de gènere en la seua composició.

Als grups de treball, en cas de ser constituïts, els correspondran, entre altres, les següents funcions:

- Proposar possibilitats de col·laboració en assumptes d'interés comú.
- Treballar conjuntament en el marc de les diferents àrees estratègiques previstes en este conveni marc.
- Preparar altres convenis de col·laboració o programes d'execució del present, sobre matèries seleccionades, dins de les línies de treball establides en la clàusula tercera.

Quinta. Comissió de seguiment

Per al seguiment del compliment dels compromisos i de la marxa del conveni, es constituirà una comissió mixta de seguiment i control, que adequarà el seu funcionament al que s'establix en els articles 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (d'ara en avant, LRJSP).

La comissió de seguiment i control estarà composta per dos membres de cadascuna de les entitats signants, que seran designades per l'entitat respectiva. En la composició d'esta comissió s'hauran de tindre en compte els criteris de paritat de gènere.

La comissió de seguiment i control serà presidida per la persona titular de la secretaria autonòmica competent en matèria de transparència i, en cas d'absència, serà substituïda per la persona titular de la direcció general competent en matèria de transparència.

Sense perjudi de les funcions que expressament s'arreglen en l'article 9 del Decret 176/2014, correspondrà a la persona que ostente la presidència dirimir amb el seu vot els empats, d'acord amb el que s'establix en l'article 19.2.d de la LRJSP.

Les funcions de secretaria seran exercides per la persona tècnica de la direcció general competent en matèria de transparència, o per la persona que la substituïska, la qual assistirà a les reunions amb veu però sense vot.

La comissió es constituirà en el termini d'un mes a partir de l'entrada en vigor d'este conveni i es reunirà, almenys, una vegada a l'any i totes les vegades que es considere necessari, a petició de qualsevol de les parts signants del conveni.

Correspondrà a la comissió de seguiment vetlar pel compliment, desenrotllament i l'execució correctes del conveni, així com impulsar la realització de totes les actuacions que siguen necessàries per a l'elaboració



dels convenis específics que es deriven, sense perjudi de les funcions que s'arreglen expressament en l'article 9 del Decret 176/2014.

Sexta. Vigència

El present conveni marc produirà efectes des de l'1 de gener de 2025 i tindrà una duració de dos anys, prorrogables per anualitats, fins a dos anys més, sempre que s'acorde unànimement per les parts signants del conveni amb anterioritat a la finalització del termini previst..

Sèptima. Causes d'extinció

Són causes d'extinció del conveni les següents:

1. Finalització del termini de vigència del conveni.
2. L'acord mutu de les parts, manifestat per escrit.
3. L'incompliment, per alguna de les parts, de qualsevol de les obligacions concretes o clàusules establides en el conveni, i també l'incompliment de la normativa vigent en la matèria, la qual cosa facultarà les altres parts per a la resolució unilateral d'este, amb l'audiència prèvia a la part incomplidora en els termes previstos en el paràgraf penúltim d'esta clàusula.
4. Les causes generals establides per la legislació vigent.

Si, en qualsevol moment durant la vigència d' este conveni, a conseqüència del seguiment realitzat, es comprova l'existència d'alguna de les causes d'extinció abans expressades, podrà instar-se la resolució del conveni, prèvia comunicació a la part que es considere incomplidora, i concedint-li un termini de deu dies per a la presentació d'al·legacions, de conformitat amb el que s'establix en la legislació reguladora del procediment administratiu comú i la resta de normativa que puga resultar aplicable; això sense perjudi que qualsevol de les parts puga notificar a la part incomplidora un requeriment perquè complisca en un determinat termini les obligacions o compromisos que es consideren incomplits. Este requeriment serà comunicat a la comissió de seguiment i control de l'execució del conveni i a les altres parts signants. Si, transcorregut el termini indicat en el requeriment, persistira l'incompliment, la part que el va dirigir notificarà a les parts signants la concurrència de la causa de resolució i s'entendrà resolt el conveni. En este cas, no procedirà exigir indemnització per incompliment al no comportar conseqüències econòmiques.

En cada cas concret, en funció de la causa específica d'extinció, i a la vista de la situació de les actuacions en curs d'execució, les parts hauran d'establir la forma de finalització d'estes actuacions.

Octava. Obligacions econòmiques

Tal com s'arregla en l'article 11.2 del Decret 176/2014, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual es regulen els convenis que subscriga la Generalitat i el seu registre: «L'aplicació i execució d' este conveni, incloent-se a este efecte tots els actes jurídics que pogueren dictar-se en la seua execució i desenrotllament, no podrà suposar obligacions econòmiques per a la Generalitat i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials».

Per a les obligacions econòmiques que es pugen derivar, es formalitzaran convenis o acords singulars de col·laboració en què es concretaran estes obligacions perquè siguen directament exigibles.

Novena. Règim jurídic del conveni

Este conveni té caràcter administratiu i es regix pel que s'establix en les seues clàusules o, en defecte d'això, pel que es disposa en la normativa general, i el règim jurídic aplicable és l'establert per l'LRJSP, tot això en relació amb el que disposat en el Decret 176/2014.

La resolució de les controvèrsies que pugen plantejar-se sobre la interpretació i l'execució d' este conveni han de resoldre's amb l'acord mutu entre les parts, a través de la comissió de seguiment. Si no pot aconseguir-se este acord, les possibles controvèrsies es resoldran de conformitat amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa.

Dècima. Igualtat



En la designació de les persones representants de la comissió mixta de seguiment i control del conveni, referenciada en la clàusula quinta, es procurarà la presència equilibrada de dones i homes, en aplicació del que estableix el III Pla d'igualtat de dones i homes de l'Administració de la Generalitat, aprovat per l'Acord de 5 d'agost de 2022, del Consell (DOGV núm. 9405, de 16.08.2022).

Onzena. Clàusula de difusió

Les entitats sotasignades es comprometen a destacar la seua col·laboració mútua en tots els mitjans que utilitzen, respectant en tot cas les directrius d'imatge externa que s'indiquen per les parts, i també els logotips, marques i la resta dels elements distintius de cadascuna de les parts. Qualsevol forma de col·laboració conjunta realitzada en l'àmbit del present conveni marc haurà de reconèixer i fer constar la participació de les parts. Addicionalment, es comprometen a donar la màxima difusió possible de les activitats a través dels seus canals habituals i, especialment, a través d'internet o altres suports electrònics i la utilització d'enllaços en les pàgines de les entitats signants.

Dotzena. Clàusula de transparència i protecció de dades

D'acord amb l'article 21 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, s'haurà de donar publicitat al text íntegre del conveni subscrit, així com a l'informe de necessitat corresponent en el qual es justifique la utilització d'esta figura, excepte quan no siga possible publicar-los en la seua integritat per raons de confidencialitat, establides en la normativa en matèria de convenis o en la seua normativa específica. Esta previsió ha d'arreglar-se explícitament en les disposicions del conveni i, en estos casos, s'haurà de publicar com a mínim el preceptuat en l'apartat 1.a de l'article 21 de la Llei 1/2022. En concret, este conveni de col·laboració serà objecte de publicació en el Portal de Transparència de la Generalitat (Gva Oberta) i en les pàgines web de la resta d'entitats signants.

Així mateix, les parts es comprometen a complir, en els termes que siguen aplicables, el que estableix el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques quant al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'estes dades, i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades), la Llei orgànica 3/2018, de protecció de dades i garantia dels drets digitals (BOE núm. 294, de 6.12.2018), i altres disposicions aplicables.

I amb l'acord de les parts sobre el contingut d'este document, i per a deixar constància i en prova de conformitat, es firmen cinc exemplars, a València, en la data indicada en la firma.

EL SECRETARI AUTONÒMIC DE
RELACIONS INSTITUCIONALS
I TRANSPARÈNCIA

EL PRESIDENT DE LA
DIPUTACIÓ PROVINCIAL
DE VALÈNCIA

EL PRESIDENT DE LA
DIPUTACIÓ PROVINCIAL
D'ALACANT

Santiago Lumbreras Peláez

Vicente José Mompó Aledo

Antonio Pérez Pérez

LA PRESIDENTA DE LA DIPUTACIÓ
PROVINCIAL DE CASTELLÓ

EL SECRETARI GENERAL DE LA FEDERACIÓ
VALENCIANA DE MUNICIPIS I PROVÍNCIES

Marta Barrachina Mateu

Miguel Bailach Luengo