



## PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ FUNCIONAL ENTRE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA I LA DIPUTACIÓ PROVINCIAL D'ALACANT

D'una part, el Sr. JOAN ANTONI LLINARES GÓMEZ com a director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, AVAF), que va ser nomenat per Resolució de la Presidència de les Corts Valencianes de 29 de maig de 2017, prèvia elecció pel Ple (DOGV núm. 8052 de 31.05.2017).

I d'una altra part, la Sra. JULIA PARRA APARICIO com a Vicepresidenta 1a i Diputada de Cultura i Transparència de la Diputació Provincial d'Alacant, en virtut de les facultats que li van ser delegades per Resolució de l'Il·lm. Sr. President núm. 2.985, de data 26 de juliol de 2019, (BOP núm. 145 de data 1 d'agost de 2019).

Fent ús de les seues facultats i competències, amb la finalitat de millorar la coordinació i col·laboració entre totes dues institucions acorden atorgar el següent

### PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ FUNCIONAL

#### I. Antecedents i àmbit competencial.

1r L'AVAF es crea en exercici de la competència exclusiva que l'article 49.1.1 de l'Estatut d'Autonomia atorga a la Generalitat Valenciana en l'organització de les seues institucions d'autogovern. Mitjançant la creació de l'AVAF, tal com declara el preàmbul de la seua Llei de creació, la Generalitat compleix la Resolució 58/4 de l'Assemblea General de Nacions Unides, de 31 d'octubre de 2003, per la qual s'aprova la Convenció de les Nacions Unides contra la corrupció, en l'article de la qual 6 s'estableix la necessitat de crear òrgans encarregats de previndre la corrupció en els diferents Estats parteix.

L'AVAF, creada mitjançant la *Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat*, es configura com una entitat pública adscrita a les Corts Valencianes, dirigida a previndre i erradicar el frau i la corrupció de les institucions públiques valencianes, així com a impulsar la integritat i l'ètica pública i fomentar una cultura de bones pràctiques i de rebuig del frau i la corrupció en el disseny, execució i avaluació de polítiques públiques i en la gestió de recursos públics (article 1.3 de la Llei 11/2016).

L'article 4 de la Llei 11/2016 estableix les funcions de l'AVAF, entre les quals cal destacar: la prevenció i la investigació de possibles casos d'ús o destí irregular de fons públics i de conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret; l'avaluació, en col·laboració amb els òrgans de control existents, de l'eficàcia dels instruments jurídics i les mesures existents en matèria de prevenció i lluita contra el frau i la corrupció, amb la finalitat de garantir els màxims nivells d'integritat, eficiència i transparència, especialment en matèria de contractació pública, procediments de presa de decisions, prestació de serveis públics i gestió dels recursos públics, i l'accés i la provisió en l'ocupació pública per a garantir el respecte als principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat; fer estudis i anàlisis de riscos previs en activitats relacionades amb la contractació administrativa, la prestació de serveis públics, les ajudes o les



subvencions públiques i els procediments de presa de decisions, en col·laboració amb els serveis d'auditoria o intervenció.

Així mateix entre les funcions de l'AVAF es troba prestar assessorament i formular propostes i recomanacions a les Corts, al Consell de la Generalitat i a les entitats incloses en l'àmbit d'actuació, entre les quals es troben les administracions locals, en matèria d'integritat, ètica pública i prevenció i lluita contra la corrupció; col·laborar amb els òrgans competents en la formació del personal en matèria d'integritat i ètica pública; col·laborar amb els òrgans competents en matèria de conflictes d'interessos i incompatibilitats per a previndre i corregir actuacions que pogueren infringir el règim aplicable en cada cas; contribuir en la creació d'una cultura social de rebuig de la corrupció, bé amb programes específics de sensibilització a la ciutadania o bé en coordinació amb les administracions públiques o altres organitzacions públiques o privades; així com altres actuacions el contingut i la finalitat de les quals puguen ser considerats accions preventives contra el frau i la corrupció.

Entre els seus objectius l'AVAF contempla la realització de plans preventius que reduïsquen els riscos en l'àmbit de les administracions i el seu sector públic que poden implicar males pràctiques o conductes fraudulentament i corruptes. Per a la consecució d'aquests objectius es realitzen, entre altres, estudis sobre les potencialitats d'infraestructures tecnològiques que permeten incrementar el control efectiu de la despesa pública en aspectes com la contractació o les concessions, la selecció i gestió de personal, l'urbanisme o les subvencions, gràcies a la traçabilitat i transparència en els processos d'execució i de les despeses derivades.

Per al compliment de les seues funcions, l'AVAF es relaciona amb les administracions locals i autonòmiques, així com les estatals, comunitàries i internacionals que tinguen competències o que complisquen fins anàlegs. Igualment es relaciona amb qualsevol persona, col·lectiu o entitat que desitge realitzar suggeriments i propostes o sol·licitar la seua intervenció en matèria de prevenció i control del frau i la corrupció.

A tots aquests efectes el *Reglament de 27 de juny de 2019 de funcionament i règim interior de l'AVAF* prescriu en l'article 10 que aquesta podrà establir fórmules de col·laboració de qualsevol índole amb altres òrgans de les administracions, entitats i institucions públiques, persones físiques i jurídiques, subjectes al seu àmbit d'actuació o no, amb la finalitat de propiciar l'intercanvi d'informació i fer activitats preventives, formatives o qualssevol altres que permeten aconseguir objectius d'interés comú.

**2n** Per part seua, la Diputació d'Alacant, exerceix les seues competències en el marc de l'autonomia local reconeguda i protegida per la Constitució Espanyola i la Carta Europea de l'Autonomia Local, i en les seues relacions amb altres Administracions Públiques, ajustant-se als principis d'autonomia (pel qual té atribuïda la potestat normativa, la d'autoorganització i la tributària i financera), d'organització democràtica (reflectit en el caràcter representatiu que la Constitució reconeix a les diputacions), i d'autosuficiència financera.

Així mateix, la Diputació d'Alacant serveix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb sotmetiment ple a la Constitució, a la Llei i al Dret. En la seua actuació i relacions, s'ajusta als principis previstos en l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, entre altres, de participació, objectivitat i transparència en l'actuació administrativa, de responsabilitat per la gestió pública, i de cooperació, col·laboració i coordinació entre les diferents Administracions Públiques.



Des d'aquesta perspectiva, a fi de reforçar l'ètica i integritat pública, la Diputació d'Alacant es compromet a aprovar el seu propi Pla d'Integritat, promovent la col·laboració, assistència i intercanvi d'informació amb l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana en desenvolupament d'aquest Protocol de col·laboració funcional.

El Pla d'Integritat de la Diputació d'Alacant contemplarà les següents característiques en les seues línies generals:

- Declaració institucional d'integritat de la Diputació d'Alacant.
- Incorporació de la integritat institucional en la planificació estratègica.
- Habilitació d'un canal específic de denúncies intern i connexió al canal de denúncies extern de l'AVAF, amb garanties de confidencialitat i de protecció de persones denunciants.
- Regulació i gestió dels conflictes d'interès.
- Formació del personal de la Diputació en matèria d'integritat.
- Foment i divulgació de la cultura de l'ètica i integritat pública.
- Supervisió i control per òrgans o unitats competents.

**3r** Amb l'aprovació de la *Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió (Directiva Whistleblowing)*, s'estableixen una sèrie de deures generals per als Estats membres i les seues administracions públiques, a saber, entre altres, l'existència de canals de denúncia i la promoció de les denúncies i la protecció dels qui denuncien assumptes que són d'interès públic.

En relació amb els canals interns per a denunciar, aquests es fixen com a obligatoris en les administracions públiques, sector públic vinculat i altres persones jurídiques subjectes al control d'aquestes, els canals interns en municipis de més de 10.000 habitants o entitats amb més de 50 treballadors. Així mateix aquests canals són obligatoris en empreses de 50 o més treballadors, podent les empreses de 50 a 249 treballadors compartir canal i entitat d'investigació de les denúncies.

A més de canals interns, han d'existir canals externs, aliens a les administracions públiques i a les empreses, que siguen independents i autònoms, garantisquen la integritat de la informació, permeten el seu emmagatzematge durador per a realitzar noves investigacions, impedisquen el seu accés a personal no autoritzat, no revelen qualsevol informació que poguera permetre identificar al denunciador o a la persona afectada, i donen resposta al denunciador sobre el resultat final de la investigació.

Els canals de denúncia, tant interns com externs, s'hauran de regir per les següents regles d'aplicació:

- Deure de confidencialitat. Fora de perill requeriment judicial, no es revelarà la identitat del denunciador sense el seu consentiment exprés, inclosa la informació de la qual es puga deduir directament o indirectament la mateixa.
- El tractament de dades personals, inclòs l'intercanvi o transmissió d'aquestes dades entre autoritats competents, s'ha de realitzar de conformitat amb la seua normativa reguladora.
- Les autoritats competents hauran de portar un registre de totes les denúncies rebudes. Aquest registre ha de ser complet i exacte, i ha de permetre emmagatzemar la informació de manera duradora i accessible.



Així mateix, en relació amb el procediment de denúncia i seguiment o investigació, la Directiva 2019/1937(UE) exigeix les següents prescripcions:

- Ha de proporcionar-se al denunciant informació apropiada i clara relativa a l'ús d'aquests canals.
- El canal des de ser segur i fàcilment accessible.
- Ha de permetre's denunciar per escrit i verbalment, per telèfon o mitjançant reunió presencial.
- Ha de mantindre's la confidencialitat de la denúncia i de la identitat del denunciant.
- Es justificarà recepció de la denúncia al denunciant.
- El departament que siga competent per a investigar les denúncies ha de ser imparcial; sol·licitarà en el seu cas informació addicional i donarà resposta al denunciant en un termini determinat.

**4t** Avançant-se a les exigències de la citada normativa europea, el canal extern de denúncies relacionades amb el sector públic valencià és l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana que va crear, mitjançant *Resolució de 25 d'abril de 2018 del seu director (DOGV núm. 8301, 23.04.2018)*, la Bústia de Denúncies de l'Agència i va regular el seu funcionament.

A través d'aquesta Bústia es va posar en marxa un canal segur, accessible i eficaç de denúncies, el qual admet les denúncies i comunicacions, tant nominals com anònimes, podent les mateixes realitzar-se amb plenes garanties d'anonimat. A partir de la recepció d'una denúncia s'analitza per personal funcionari independent i expert la seua versemblança, és a dir, si existeixen elements o indicis suficients per a donar lloc a l'obertura d'un procediment d'investigació que duu a terme la mateixa Agència.

Aquest canal de denúncia o bústia compleix amb totes les exigències fixades per la Directiva 2019/1937 (UE) de confidencialitat, registre de denúncies i tractament de dades personals.

La Bústia de Denúncies electrònica es troba disponible en la pàgina web de l'Agència, i opera així mateix com a oficina virtual del personal empleat públic que posa en coneixement de l'Agència les irregularitats que conega o a les quals haja tingut accés.

## II. Finalitat d'aquest Protocol de Col·laboració Funcional.

**1r** Les institucions signants establiran les mesures necessàries per a obrir les línies de col·laboració funcional entre totes dues parts que coadjuven al millor compliment de les diferents funcions i finalitats que tenen atribuïdes.

**2n** Les institucions signants col·laboraran mútuament en el foment de les activitats de prevenció del frau i la corrupció i d'integritat i ètica pública per a millorar les funcions i fins respectius que tenen encomanats.

**3r** Amb la finalitat d'acomplir a les exigències de la Directiva 2019/1937(UE), la Diputació d'Alacant reconeix com a canal extern de les seues denúncies la citada Bústia de denúncies de l'AVAF i s'adhereix a aquest.



### III. Procediment d'actuació que s'estableix.

**1r** Es crea una Comissió de Coordinació que es reunirà durant el tercer quadrimestre de cada any, a fi d'eleva a les dues institucions signants del present Protocol una proposta conjunta de determinades actuacions a dur a terme durant l'exercici següent per a previndre possibles situacions de mala praxi, frau o corrupció, així com qualsevol altra que es considere d'interés comú en relació amb el compliment de les finalitats del present protocol.

La Comissió es reunirà, a més, sempre que ho sol·licite una de les parts, i estarà formada per un mínim de dos representants de cada institució, que seran designats pels òrgans competents respectius. La titularitat de la Presidència i la Secretaria s'alternaran entre les dues institucions anualment, de manera que cadascuna exercisca un d'aquests càrrecs. Les decisions s'adoptaran per consens i no existirà el vot de qualitat.

**2n** En matèria de prevenció de la corrupció i frau i d'integritat i ètica pública, la col·laboració entre les parts es durà a terme a través de les actuacions previstes en l'Annex del present protocol.

**3r** A més de la col·laboració en matèria de prevenció, l'AVAF i la Diputació d'Alacant podran realitzar activitats formatives, internes i externes, o qualssevol altres que permeten aconseguir objectius d'interés comú.

**4t** Perquè la *Bústia de denúncies de l'AVAF* actue com a canal extern de denúncies de la Diputació d'Alacant aquest es compromet a incloure en lloc visible dins de la seua pàgina web o qualsevol altre suport que estime convenient el següent enllaç de la *Bústia de denúncies de l'AVAF* juntament amb la informació clara i precisa sobre la seua funció i finalitat.

<https://www.antifraucv.es/buzon-de-denuncias-2/>

Qualsevol problema tècnic o informàtic que poguera sorgir en la utilització de la *Bústia de denúncies de l'AVAF* serà resolt per totes dues parts en col·laboració mútua.

**5é** L'AVAF coadjuvarà amb la Diputació d'Alacant, en la posada en marxa del seu canal de denúncies intern, amb la finalitat d'ajudar al compliment de les característiques exigides per a aquests canals per la Directiva 2019/1937(UE) i que són pròpies de la *Bústia de denúncies de l'AVAF*.

**6é** Quan siga possible, la Diputació d'Alacant, posarà en marxa el seu canal de denúncies intern, sense perjudici del funcionament com a canal de denúncies extern de la *Bústia de denúncies de l'AVAF*. El denunciant podrà dirigir-se al canal extern en els següents casos:

- Si després de la denúncia interna, no es prenen les mesures oportunes.
- Si presumeix que la denúncia als seus superiors no produirà efectes.
- Quan existisca perill imminent o manifest per a l'interés públic.

**7é** La Diputació d'Alacant, les seues autoritats i el seu personal auxiliaran amb celeritat i diligència a l'AVAF en l'exercici de les funcions que a aquesta li corresponen, i li comunicaran, de manera immediata, qualsevol informació de què disposen relativa a fets el coneixement dels quals siga o puga ser competència d'aquella.

**8é** Si la Diputació d'Alacant té coneixement de l'existència de persones que denuncien, informen o alerten de fets o conductes que poden ser constitutius de frau o corrupció i pateixen o poden patir represàlies a conseqüència d'això, comunicarà tal circumstància a l'AVAF a fi que aquesta els atorgue, en el seu cas, la protecció a què es refereix l'article 14 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat.

**9é** Cada institució assumirà les tasques corresponents i les complirà de conformitat amb la seua pròpia normativa i en exercici de les funcions legalment assignades, amb ple respecte a les competències respectives.

**10é** La subscripció del present Protocol no implica obligacions econòmiques per a cap de les parts signants, sinó que qualsevol actuació derivada del mateix s'atendrà amb els mateixos mitjans personals i materials.

**11é** Com a mínim cada quatre anys, s'avaluarà i revisarà el funcionament i contingut del present Protocol, proposant cadascuna de les parts signants les modificacions o addicions que es consideren oportunes.

I en prova de conformitat amb l'anteriorment exposada, el director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana i la Vicepresidenta 1a i diputada de Cultura i Transparència de la Diputació d'Alacant signen el present Protocol.

En la data de la signatura

**Per part de l'Agència de Prevenció i Lluita  
contra la Corrupció de la Comunitat  
Valenciana**

**Per part de la Diputació d'Alacant.**

El director de l'AVAF  
Joan A. Llinares Gómez

La Vicepresidenta 1a i Diputada de Cultura i  
Transparència de la Diputació d'Alacant Julia  
Parra Aparicio



## ANNEX

En matèria de prevenció de la corrupció i frau i d'integritat i ètica pública, l'AVAF assistirà a la Diputació mitjançant:

**1.-** El foment de la implementació d'un Pla d'Integritat. A aquest efecte, des de l'AVAF s'assessorarà en la gestió del Pla Antifrau que està implementant la Diputació d'Alacant i alertarà de riscos que puguen afectar la integritat pública.

En relació als fons europeus obtinguts a través del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i de conformitat amb el que es preveu en l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, publicada en el BOE núm. 234 de 30 de setembre de 2021, el Pla d'Integritat de la Diputació d'Alacant inclourà les mesures antifrau en llaures a reforçar que els fons corresponents s'han utilitzat de conformitat amb les normes aplicables, en particular pel que fa a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos, tot això de conformitat amb el que es preveu en l'article 6 de l'esmentada Ordre.

Es procurarà que aquestes mesures antifrau s'estenguen a la gestió de la corporació de qualsevol altres fons o recursos públics diferents dels citats fons europeus.

**2.-** La posada a la disposició de la Diputació d'Alacant de mecanismes de prevenció dels riscos contraris a la integritat pública continguts en les Recomanacions generals de l'AVAF i/o en uns altres dels materials elaborats per l'AVAF.

**3.-** L'elaboració per l'AVAF de catàlegs genèrics de riscos (comuns i sectorials) contraris a la integritat pública en els processos de presa de decisions i posada a la disposició dels mateixos per a la seua adaptació per part de la Diputació.

**4.-** La col·laboració de l'AVAF en les accions de formació en relació amb el Pla d'Integritat de la Diputació d'Alacant.

**5.-** L'assessorament en la implementació i adaptació de codis ètics com a marc d'integritat pública, en particular el Codi ètic de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies al qual la Diputació d'Alacant es va adherir per acord plenari, en sessió ordinària de 5 d'octubre de 2016.